



**COMUNE di LASTRA a SIGNA**  
(Provincia di Firenze)

**PARERE IN ORDINE ALL'ART. 5 DEL CCNL DELL'01/04/1999 E SUCCESSIVE  
MODIFICAZIONI ED INTEGRAZIONI DI LEGGE SULL'UTILIZZO DEL FONDO DI  
PRODUTTIVITA' PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

preso atto della documentazione attinente la costituzione e la proposta di distribuzione dei fondi delle risorse decentrate dell'Ente - trasmessa dal Segretario Generale dell'Ente a mezzo posta elettronica nei giorni del 9 e del 10 novembre 2015 - è chiamato ad esprimere il parere sull'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo sottoscritto in data 4 novembre 2015 tra la Delegazione Trattante di parte pubblica e la Delegazione di parte sindacale;

**VISTO**

l'art. 5, comma 3, del CCNL dell'01/04/1999 così come modificato dall'art. 4, comma 3, del CCNL del 22/01/2004 e gli artt. 48, comma 6 e 40 bis, comma 3, del D.Lgs n. 165/2001 aventi per oggetto il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa rispetto ai vincoli risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale o previsti nel bilancio annuale;

**ESAMINATA**

la documentazione prodotta dal Segretario Generale dell'Ente, Dott.ssa Paola Anzilotta quale Presidente della Delegazione Trattante di Parte Pubblica, nonché Responsabile del Servizio Personale ed in particolare:

- bozza di Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo del personale del comparto autonomie locali dei dipendenti del Comune di Lastra a Signa per l'anno 2015, concernente l'accordo sulla destinazione delle risorse legate alla produttività ed alle politiche di sviluppo delle risorse umane, datata 9 novembre 2015, tuttora da sottoscrivere;
- deliberazione giuntale n. 139 del 3 novembre 2015 ad oggetto "APPROVAZIONE RISORSE VARIABILI DA DESTINARE ALLA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA DI COMPARTO PER L'ANNO 2015." nella quale sono espressi specifici indirizzi per la contrattazione e di costituzione dei fondi con integrazione delle variabili con particolare riferimento alle risorse previste ai commi 2 e 5 dell'art. 5 del CCNL 01/04/1999;
- copia dell'Accordo sindacale quale preintesa datata 4 novembre 2015 sulla destinazione delle risorse decentrate;
- copia del verbale del 14 ottobre 2015 di approvazione dei progetti ex art. 15 cc. 2 e 5 CCNL 23/12/1999 Enti Locali nelle modalità previste dall'art. 15 c. 4 del citato contratto, quale declaratoria sulla disponibilità delle risorse variabili ex art. 15, comma 2, del CCNL dell'01/04/1999, create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione dell'Ente e

finalizzate al conseguimento di specifici obiettivi di produttività individuate nel piano esecutivo di gestione e dal piano degli obiettivi dell'esercizio 2015;

- preso atto che, in merito all'attuazione dell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999, finalizzate all'attivazione di nuovi servizi ovvero al miglioramento di quelli esistenti a favore dell'utenza nel quadro di obiettivi di risparmio della spesa di personale il Nucleo di Valutazione delle Prestazioni (N.D.V.) " ...suggerisce alcune integrazioni al fine di rendere gli indicatori maggiormente adeguati alla misurazione dell'efficacia ed efficienza degli interventi ...";

## RILEVATO CHE

1. i costi complessivi della contrattazione collettiva decentrata integrativa relativamente alla costituzione del fondo di produttività del personale non dirigente per gli anni 2015 e 2016, confrontati con quelli relativi all'anno 2014, sono stati così determinati:

<b>COSTITUZIONE FONDO - DESCRIZIONE RISORSE</b>	<b>anno 2014</b>	<b>anno 2015</b>	<b>anno 2016</b>
CCNL 01/04/1999 art. 14 c. 4 e art. 15 c. 1 lett. M risp. Lav str. 3%	2.077,40	2.077,40	2.077,40
art. 15 comma 1 lett. a) CCNL 01/04/99	178.752,53	178.752,53	178.752,53
art. 15 comma 1 lett. g) CCNL 01/04/99 - LED	18.266,29	18.266,29	18.266,29
art. 15 comma 1 lett. h) CCNL 01/04/99 - ex 8 <sup>a</sup> qf	0,00	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lett. j) CCNL 01/04/99 - 0,52% m.s. 1997	10.923,22	10.923,22	10.923,22
art. 4 comma 1 CCNL 05/10/01 1,1% del m.s. 1999	26.572,14	26.572,14	26.572,14
art. 4 comma 2 CCNL 05/10/01 Salario Anzianità dal 01/01/2000	23.035,22	24.195,34	24.195,34
CCNL 22/1/04 art. 31, c. 2 (escluso art. 32, c.1 e 2)	259.626,80	260.786,92	260.786,92
CCNL 22/1/04 art. 32, c. 1 (0,62%)	13.914,19	13.914,19	13.914,19
CCNL 22/1/04 art. 32, c. 2 (0,50%)	11.221,12	11.221,12	11.221,12
CCNL 22/1/04 art.32, c.7 (0,20%)	0,00	0,00	0,00
CCNL 9/5/06 art.4, c. 1 (incr. risorse Cod. F556)	11.929,71	11.929,71	11.929,71
CCNL 11/04/08 art. 8 incr. 0,6% del m.s. 2005	14.668,55	14.668,55	14.668,55
Incrementi per PEO a carico del bilancio	2.800,00	2.800,00	2.800,00
<b>Totale risorse stabili</b>	<b>314.160,37</b>	<b>315.320,49</b>	<b>315.320,49</b>
art. 15 comma 1 lett. d) CCNL 01/04/99	0,00	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lett. e) CCNL 01/04/99	0,00	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lett. m) CCNL 01/04/99	0,00	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lett. n) CCNL 01/04/99	0,00	0,00	0,00
art. 15 comma 2 CCNL 01/04/99 1,2% del m.s. 1997	25.207,94	25.207,94	25.207,94
art. 15 comma 4 CCNL 01/04/99	0,00	0,00	0,00
art. 15 comma 5 CCNL 01/04/99	28.000,00	28.000,00	28.000,00
CCNL 22/1/04 art. 31, c. 3 (escluso art. 32, c.6)	53.207,94	53.207,94	53.207,94
CCNL 22/1/04 art.32, c.6	0,00	0,00	0,00
CCNL 14/09/00 art.30, c. 4	0,00	0,00	0,00
CCNL 9/5/06 art.4, c. 2,3,6 (incr. risorse Cod. F560)	0,00	0,00	0,00
CCNL 31/07/2009 art. 4 c. 2 lett. A) 1% del M.S. 2007	0,00	0,00	0,00
riduzione fondo ex art.7 comma 7			
<b>Totale risorse variabili</b>	<b>53.207,94</b>	<b>53.207,94</b>	<b>53.207,94</b>
<b>Totale fondo stabili e variabili</b>	<b>367.368,31</b>	<b>368.528,43</b>	<b>368.528,43</b>
<b>Altre risorse variabili soggette a limiti/decurtazioni</b>			
Incentivi da recupero evasione ICI	1.750,29	3.900,00	0,00

Incentivi ufficio associato pensioni		2.950,00	
Incentivi ufficio associato SDS			
<b>Totale altre risorse variabili soggette a limiti/decurtazioni</b>	<b>1.750,29</b>	<b>6.850,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale risorse soggette a limiti/decurtazioni</b>	<b>369.118,60</b>	<b>375.378,43</b>	<b>368.528,43</b>
<b>Altre risorse variabili NON soggette a limiti/decurtazioni</b>			
Compensi ISTAT	0,00		
Incentivi progettazione ex L109/94	8.238,87	8.350,00	
Incentivi libera circolazione cittadini UE	0,00		
Compensi messi notificatori CCNL 14/09/2000 art. 54		1.350,00	
Incentivi libera circolazione cittadini UE			
Incentivi SGATE - QUIENEL		1.450,00	0,00
economie di parte stabile anni precedenti	4.972,51		
economie di parte variabile lavoro straordinario		20.525,67	
<b>Totale altre risorse variabili NON soggette a limiti/decurtazioni</b>	<b>13.211,38</b>	<b>31.675,67</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale risorse fondo soggette a limite e da decurtare</b>	<b>369.118,60</b>	<b>375.378,43</b>	<b>368.528,43</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>407.054,10</b>	
<b>Valore x verifica limite fondo 2010</b>	<b>3.059,46</b>		
<b>Limite ridotto</b>	<b>351.633,16</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
n. dip al 01 gennaio	97,00		
n. dip al 31 dicembre	98,00		
numero medio dipendenti di ruolo	97,5	0	0
Riduzione complessiva fondo art. 9 comma 2bis dl78/2010	-17.485,44	-17.485,44	-17.485,44
quota riduzione in parte stabile	-14.882,02		
quota riduzione in parte variabile	-2.603,41		
<b>Totale risorse fondo destinate alla contrattazione</b>	<b>364.844,54</b>	<b>389.568,66</b>	<b>351.042,99</b>

2. relativamente alle modalità di erogazione del fondo relativo alle risorse decentrate per l'anno 2015, confrontate con quelle dell'anno 2014 sia in sede di costituzione che quanto liquidato, le risorse come sopra determinate, sono state così destinate:

<b>DESTINAZIONE FONDO - DESCRIZIONE UTILIZZO</b>	<b>CDI 2014</b>	<b>liquidato 2014</b>	<b>ipotesi 2015</b>
Turno	32.208,33	32.208,33	32.000,00
Maggiorazioni	62,88	62,88	100,00
Rischio	4.564,62	4.564,62	5.000,00
Reperibilità	20.333,79	20.333,79	21.000,00
Maneggio valori	800,00	798,50	800,00
Posizioni di Responsabilità	26.500,00	26.943,83	28.000,00
Posizione specifiche responsabilità	2.700,00	2.957,26	3.000,00
Progressione Economica Orizzontale	159.910,34	159.910,34	163.000,00
Indennità di comparto quota B	47.227,51	47.227,51	48.000,00
Indennità Educatore A-N (c.65)	3.871,14	3.871,14	3.900,00
Indennità ex 8^ q.f.	0,00	0,00	
Incremento indennità personale A-N (c. 26)	2.045,52	2.045,52	2.100,00
<b>Totale utilizzi a carattere stabile</b>	<b>300.224,13</b>	<b>300.923,72</b>	<b>306.900,00</b>

Produttività Generale	22.401,25	20.318,72	34.568,66
Produttività specifica:	28.000,00	28.000,00	28.000,00
indennità di disagio ex Indennità matrimoni	750,00	360,00	0,00
indennità di disagio ex Indennità stato civile	1.380,00	750,00	0,00
Incentivi recupero evasione ICI	1.750,29	1.750,29	3.900,00
Compenso inc. PF serv. Demografici			
Progetto finalizzato servizi educativi	2.100,00	2.052,00	2.100,00
Incentivo ufficio associato pensioni	0,00	0,00	2.950,00
Compensi prog SDS gest associate			
<b>Totale utilizzi a carattere variabile</b>	<b>56.381,54</b>	<b>25.231,01</b>	<b>71.518,66</b>
<b>Totale utilizzo risorse soggette a limite</b>	<b>356.605,67</b>	<b>326.154,73</b>	<b>378.418,66</b>
Compensi ISTAT	0,00	0,00	<sup>a</sup> consuntivo
Incentivi anagrafe europea e prog. SGATE	0,00	0,00	1.450,00
incentivi progettazione art. 92 dlgs 163/06	8.238,87	8.238,87	8.350,00
Quote diritti di notifica (v. 412)	0,00	0,00	1.350,00
<b>Totale utilizzo risorse NON soggette a limite</b>	<b>8.238,87</b>	<b>8.238,87</b>	<b>11.150,00</b>
<b>TOTALE UTILIZZO FONDO</b>	<b>364.844,54</b>	<b>334.393,60</b>	<b>389.568,66</b>
<b>COSTITUZIONE FONDO - sintesi</b>			
<i>Risorse fondo</i>	<b>a.2014</b>	<b>a.2014</b>	<b>a.2015</b>
Totale risorse stabili	314.160,37	314.160,37	315.320,49
Totale risorse variabili soggette a limiti	53.207,94	53.207,94	53.207,94
Altre risorse variabili soggette a limiti	1.750,29	1.750,29	6.850,00
decurtazione secca	-17.485,44	-17.485,44	-17.485,44
<b>Totale risorse soggette a limiti</b>	<b>351.633,16</b>	<b>351.633,16</b>	<b>357.892,99</b>
Altre risorse variabili NON soggette a limiti	13.211,38	13.211,38	31.675,67
<b>totale fondo</b>	<b>364.844,54</b>	<b>364.844,54</b>	<b>389.568,66</b>

## EFFETTUATE

le verifiche ed i controlli sui dati contenuti nella predetta documentazione, ed in particolare sulla costituzione delle risorse disponibili alla contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2015:

- la quantificazione delle risorse stabili derivanti dall'applicazione delle norme contrattuali vigenti, ed in particolare: la determinazione delle risorse stabili ex art. 15, comma 1, lett. a), b), c), f), g), h), i) e j), del CCNL dell'01/04/1999, art. 4, commi 1 e 2, del CCNL dell'05/10/2001, art. 32, commi 1 e 2, del CCNL del 22/01/2004 ed art. 4, comma 1, del 09/05/2006;
- l'applicazione delle risorse stabili ai sensi dell'art. 8, comma 2, del CCNL dell'11/04/2008 e la relativa quantificazione degli incrementi percentuali dello 0,60% a titolo di risorse stabili, calcolate sul monte salari dell'anno 2005;

- la quantificazione delle risorse variabili derivanti dall'applicazione delle norme contrattuali vigenti ed in particolare: la determinazione dell'incremento dell'1,2% del monte salari dell'anno 1997 ex art. 15, comma 2 del CCNL dell'01/04/1999;
- la costituzione delle risorse variabili di cui all'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999;

#### **CONSIDERATO CHE**

- la quantificazione delle risorse variabili destinate a specifici progetti finalizzati ex art. 15, comma 1, lett. k) del C.C.N.L. dell'01/04/1999, viene effettuata al momento dell'effettiva liquidazione di tali risorse, costituendo una voce di mero transito nel fondo delle risorse decentrate costituito ai sensi dell'art. 15 del CCNL dell'01/04/1999;
- è necessario integrare la costituzione delle risorse variabili del fondo al fine di erogare i compensi relativi ai progetti di miglioramento servizi anno 2015 quale investimento sull'organizzazione dell'Ente che è chiamato ad un aumento delle funzioni ai sensi dell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999;

#### **VERIFICATO CHE**

- gli aspetti economico – finanziari relativi alla quantificazione del fondo, contenuti nell'ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'anno 2015, non appaiono in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali;
- i criteri previsti per l'utilizzazione del fondo, contenuti nell'ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'anno 2015, risultano in linea di carattere generale in sintonia con i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale;
- le risorse economico – finanziarie occorrenti all'applicazione dell'accordo decentrato risultano accantonate in bilancio;

#### **ACCERTATO ALTRESI' CHE**

l'Ente non si trova in stato di dissesto finanziario ovvero in condizioni di deficitarietà strutturale; la situazione e la dinamica finanziaria dell'Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci annuale e pluriennale;

l'Ente rispetta tutti gli equilibri di bilancio, finanziari ed economici, richiesti dalla normativa contabile vigente;

l'Ente ha rispettato e rispetta in via previsionale il patto di stabilità per tutto l'arco temporale della programmazione;

l'Ente rispetta il quadro normativo sul contenimento delle spese di personale;

le risorse di cui al fondo incentivante la produttività dovranno essere correlate all'effettivo raggiungimento di risultati individuali collegati al PEG ed i relativi compensi dovranno essere erogati selettivamente in base ai risultati accertati dal vigente sistema di valutazione, specificando che l'Ente ha approvato il bilancio di previsione 2015 con deliberazione di Consiglio n. 45 del 12 giugno 2015 ed il Piano Esecutivo di Gestione con deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 16 giugno 2015;

l'Ente rispetta la disposizione di cui all'art. 9 della Legge n. 122/2010 di conversione del D.L. n. 78/2010 in quanto la spesa per la contrattazione decentrata integrativa del personale dipendente è al netto della riduzione complessiva del fondo operata dal 2010 al 2014;

#### **RILEVATO CHE**

è stata accertata la disponibilità delle risorse variabili ex art. 15, comma 2, del CCNL dell'01/04/1999, create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione dell'Ente e finalizzate al conseguimento di specifici obiettivi di produttività individuate nel piano esecutivo di gestione

dell'esercizio 2015, nonché la valutazione e la quantificazione economica delle attività svolte dall'Ente nell'anno 2015 in relazione ed in attuazione dell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999, finalizzate all'attivazione di nuovi servizi ovvero al miglioramento di quelli esistenti a favore dell'utenza; Tutto ciò premesso, esaminato e verificato, il Collegio

### **ESPRIME**

PARERE FAVOREVOLE sull'ipotesi di accordo decentrato integrativo dell'anno 2015 e la destinazione delle risorse, relativamente alla compatibilità dei costi della predetta contrattazione decentrata integrativa raccomandando l'Ente a verificare il necessario completamento degli atti per l'erogazione dei fondi all'esame di congruità delle poste variabili immesse e di subordinare l'erogazione degli emolumenti variabili all'effettivo raggiungimento degli obiettivi debitamente certificati dal Nucleo di Valutazione dell'Ente;

In proposito, preso atto che la costituzione dei fondi pur dovendo di norma essere una procedura da attivare in fase programmatoria, quindi prima dell'inizio dell'esercizio e per il futuro non si può che confermare tale raccomandazione, tuttavia si constata come tale attività sia in parte scusabile dalle enormi difficoltà anche per il 2015 di addivenire alla previsione della quantificazione delle risorse certe di bilancio, per la particolare situazione incontrata riguardo al ritardo nell'approvazione degli atti programmatori come consentito dalla normativa nazionale;

Si ritiene, infine, di invitare l'Amministrazione al rispetto sostanziale delle fasce di premialità così come rinnovate dal disposto normativo di cui al comma 11 *quinquies* dell'art. 5 D.L. 95/2012.

12 novembre 2015

Il Collegio dei Revisori

Eugenio Stefanini

Sandro Venturi

Riccardo Vannucci

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa