

**Razionalizzazione delle società ai sensi dell'art. 1 comma 611 della Legge di  
Stabilità 2015**

**Piano operativo**

## All. 2

### 1. Individuazione delle partecipazioni societarie da dismettere in quanto non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali

Si riporta in sintesi la rappresentazione delle società di cui il Comune di Lastra a Signa possiede una quota di partecipazione, classificate per tipologia di attività svolta.

nome	natura	quota	attività	funzione istituzionale	dettaglio delle funzioni	tipologia
L'Isola dei Renai Spa	S.p.A.	1,00	GESTIONE DI ATTIVITA' RELATIVE AL TEMPO LIBERO MEDIANTE LOCAZIONE DI AREE ATTREZZATE ALL'INTERNO DEL PARCO "ISOLA DEI RENAI"	ambiente	Attività di gestione del parco naturale "Isola dei Renai" quale massima espressione di progetto di recupero ambientale asservito al servizio del verde urbano nell'area territoriale del Comune di Signa	<b>attività non istituzionale - da dismettere</b>
Iride Srl	srl.	51,00	gestione degli impianti sportivi del Comune	Sport e tempo libero	Gestione manutenzione impianti sportivi nel Comune di Lastra a Signa, promozione attività sportive, culturali e ricreative; gestione di aree sosta attrezzate, strutture ricreative, ristorazione ,strade, parchi, giardini	servizio di interesse generale
Alfa Columbus srl	Srl	25,50	gestione a la organizzazione della residenza sanitaria assistenziale nell'immobile denominato ALFA COLUMBUS	servizi sociali	la gestione a la organizzazione della residenza sanitaria assistenziale nell'immobile denominato ALFA COLUMBUS; la gestione di eventuali ulteriori residenze socio-assistenziali e la fornitura di servizi di carattere socio-assistenziale a soggetti bisognosi quali ad esempio la gestione di centri diurni e l'assistenza domiciliare.	servizio di interesse generale
Consiag Servizi Comuni Srl	S.r.l.	5,65	CURA E MANUTENZIONE DEL PAESAGGIO, SERVIZI DI MANUTENZIONE IMMOBILI, SERVIZI INFORMATICI	servizi diversi, videosorveglianza	La società ha per oggetto esclusivo lo svolgimento di servizi e attività di interesse degli enti costituenti, partecipanti o affidanti, relativi ai settori dell'ambiente, del territorio e dell'energia, della manutenzione, del verde.	servizi strumentali

All. 2

Consiag spa	S.p.A.	3,19	FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA E GAS	ambiente/gestioni reti	Gestire, sia direttamente che tramite società partecipate, le attività inerenti i settori gas, telecomunicazioni, energetici, idrici, informatici, servizi pubblici ed alle imprese	servizio di interesse generale
Casa Spa	S.p.A.	2,00	GESTIONE PATRIMONIO EDILIZIA PUBBLICA COMUNALE	Gestione e manutenzione patrimonio/servizi sociali	Svolgere le attività di gestione, manutenzione, e costruzione di unità abitative facenti parte del patrimonio di edilizia residenziale pubblica.	servizio di interesse generale
Publiserizi spa	S.p.A.	0,016	holding partecipazioni pubbliche.	di Servizi vari	Attraverso tale holding i Comuni sono presenti nelle compagini azionari di alcune delle principali società miste operanti a livello regionale del settore dei servizi di pubblica utilità: servizi idrici, raccolta e smaltimento rifiuti ecc;	servizio di interesse generale
Publiacqua spa	S.p.A.	0,0606	GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	ambiente, gestione delle reti	Svolgere tutte le attività inerenti il ciclo integrato delle acque.	servizio di interesse generale

**2. individuazione delle società che risultano composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.**

Fra i criteri individuati dalla norma (c. 611), che non sono tassativi ma suggeriscono una logica da seguire, vi è anche la soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

- ❖ Fra le **partecipazioni dirette** del Comune di Lastra a Signa riscontriamo i seguenti casi nei quali gli amministratori sono in numero superiore ai dipendenti.

Si tratta di Iride Srl, Consiag Spa e dell'Isola dei Renai Spa.

- Per quanto riguarda Consiag Spa, essa è gestita da un amministratore unico e non ha dipendenti.

## All. 2

La Società ha per oggetto la gestione diretta e indiretta, anche tramite società partecipate, di attività inerenti i settori gas, energetici, idrici, informatici, e ad essa sono state conferite come capitale di dotazione le reti del gas e dell'acqua.

A partire dal 2009 Consiag Spa è stata protagonista di un percorso di aggregazione dei servizi energetici con le Province di Siena e di Arezzo, che ha portato alla definizione di un gruppo societario che fa capo a Estra Spa, controllato dai comuni dei tre territori tramite Consiag Spa, per Prato, Coingas Spa per Arezzo, e Intesa Spa per Siena.

Il personale originariamente dipendente di Consiag Spa è attualmente collocato in Estra Spa. La società Consiag Spa è ad oggi lo strumento ad necessario per rappresentare i soci in Estra Spa, titolare delle dotazioni patrimoniali.

Si ritiene pertanto che la partecipazione del Comune in Consiag Spa sia obbligatoriamente di valore strategico e non sia cedibile.

- Nel caso dell'Isola dei Renai Spa, invece, il consiglio di amministrazione risulta composto da tre membri, mentre i dipendenti della società sono solo due.

La società Isola dei Renai si occupa della gestione del parco naturale sito nel limitrofo territorio comunale di Signa.

Le attività che si svolgono all'interno del parco (sono presenti ad esempio una piscina, un bar ecc.) sono tutte svolte in regime di concessione. I due dipendenti della società Isola dei Renai si occupano solo delle attività di custodia e controllo dell'area.

Per quanto riguarda il numero di componenti del consiglio di amministrazione, lo statuto della società all'art. 16 prevede che *“la società è amministrata da un consiglio di amministrazione composto da tre a cinque membri”*. Quindi attualmente il CdA risulta composto dal numero minimo dei membri previsti dallo statuto. Inoltre, sempre da statuto, alla parte pubblica del capitale sociale spetta la nomina di due amministratori (qualora il CdA sia formato da tre) o tre (in caso di CdA con cinque membri). Nel consiglio di amministrazione in carica, infatti, il Comune di Signa ha nominato sia il Presidente che uno dei due consiglieri, a dimostrazione del controllo che viene svolto dall'Amministrazione Comunale sulla società in questione.

Per quanto la gestione del parco naturale “Isola dei Renai” sia considerata la massima espressione di progetto di recupero ambientale asservito al servizio del verde urbano, l'essere l'attività circoscritta al solo territorio del comune di Signa porta alla conclusione che la partecipazione del Comune di Lastra a Signa in Isola dei Renai Spa non sia “indispensabil” al compimento dei fini istituzionali dell'Ente e quindi cedibile.

**Si conclude nel senso della dismissione delle quote;** la partecipazione sarà oggetto di cessione secondo le statuizioni dello Statuto societario .

- Per quanto riguarda Iride Srl attualmente il Consiglio di Amministrazione è costituito da 5 membri mentre i dipendenti sono 4; come previsto dalla Statuto all'art. 28 i membri possono essere da 3 a 5, pertanto entro la fine dell'anno si procederà ad un verifica di compatibilità di permanenza dei membri e nel caso alla diminuzione del numero stesso.

## All. 2

Durante i primi mesi dell'anno, precisamente con il Consiglio di Amministrazione del 18.12.2014, la Società ha provveduto alla diminuzione del compenso del Presidente. La riduzione del compenso ( del 34% circa) è ben oltre quella richiesta dalla normativa del D.l. 90/2014 che prevede il costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori non può superare l'80 per cento del costo complessivamente sostenuto nell'anno 2013.

Le attività che svolge Iride Srl sono di enorme strategicità per il Comune di Lastra a Signa e per questo si ritiene che la partecipazione del Comune nella società non sia cedibile né che la società possa essere soppressa.

- ❖ Fra le **partecipazioni indirette** del Comune di Lastra a Signa riscontriamo un caso nei quali gli amministratori sono in numero superiore ai dipendenti.

Si tratta di Bulicata srl.

- La società Bulicata Srl è amministrata da un Amministratore Unico e non ha personale dipendente. Essa pare dunque rientrare nella fattispecie di cui al punto b) del comma 611 della legge di stabilità 2015. Per questo motivo è stata posta all'attenzione del consiglio di Publiservizi l'adozione di azioni che consentano, in tempi congrui e nel rispetto dei diritti del socio di minoranza, di conseguire l'obiettivo di legge, senza tuttavia compromettere la salvaguardia dei valori aziendali.

### **3. Eliminazione di partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società, duplicazione di modelli gestionali per medesima attività.**

La norma intende contenere le spese del settore pubblico allargato evitando duplicazioni inutili di centri di costo. Viene di seguito effettuata la verifica nell'ambito della struttura del portafoglio di partecipazioni per evidenziare se e in che misura esistono situazioni di duplicazione di modelli gestionali per lo svolgimento della medesima funzione.

Si rappresenta di seguito la sintesi da cui si rileva che i soggetti coinvolti per tipologia di attività sono due esclusivamente nei casi di gestione tramite autorità di ambito (ai sensi del DI 138/2011 art. 3bis) e che il rapporto fra attività e soggetto gestore e attività è univoco.

## All. 2

Attività	modello societario a partecipazione diretta	modello societario a partecipazione indiretta	società mista con socio scelto con gara	autorità di ambito	duplicazioni
raccolta e spazzamento rifiuti		PubliAmbiente spa		Ato Toscana centro	gestione di ambito
smaltimento rifiuti		PubliAmbiente spa			
gestione del Servizio Idrico Intergrato			Publiacqua Spa	Autorità Idrica Toscana	gestione di ambito
servizi di manutenzione e gestione edilizia pubblica popolare	Casa Spa				nessuna
servizio di gestione degli impianti sportivi			Iride Srl		nessuna
gestioni patrimoniali reti gas e acqua	Consiag Spa				nessuna
Servizio di videosorveglianza	Consiag Servizi Comuni Srl				nessuna
Servizio di gestione di RSA			Alfa Columbus srl		nessuna

#### 4. Aggregazioni di società per il contenimento dei costi di funzionamento

L'accorpamento di attività preso in considerazione dalla norma riguarda i casi in cui società differenti svolgono servizi diversi ma inquadrabili nella medesima categoria dei servizi strumentali o dei servizi pubblici.

## All. 2

Dall'analisi effettuata, per quanto riguarda le società direttamente partecipate, allo stato attuale non risulta realizzata l'ipotesi prevista dalla norma per l'accorpamento di attività.

Quanto alle società indirettamente partecipate (vedasi all'.A), la Holding Publiservizi ha presentato una dettagliata relazione in merito dalla quale si evince quanto segue:

- **Agescor** è una società interamente partecipata da Publiservizi Spa che opera nel settore delle telecomunicazioni. Nel tempo detta società è andata ad assumere la gestione di attività parificabili a quelle svolte da Publicom Srl, pertanto **al fine della razionalizzazione delle società partecipate, in data 9 dicembre 2014, Agescor Srl è stata posta in liquidazione** con l'obiettivo di concludere la procedura di liquidazione e procedere alla cancellazione dal Registro Imprese nel corrente anno.
- **Le Soluzioni** è una società consortile i cui soci sono rappresentati da aziende che svolgono servizi pubblici locali quali Acque Spa (socio di maggioranza con una quota del 59,549%), Publiambiente Spa (18,69%), Quadrifoglio Spa (4,787%), Rea Spa (0,479%), Publiacqua Spa (2,738%), Geal Spa (0,40%) e Publiservizi Spa (13,357%). Nel mese di dicembre 2014 l'Assemblea dei soci di LeSoluzioni ha deliberato di avviare un processo di razionalizzazione della società con l'obiettivo di concentrare in un'unica società tutti i servizi "a comune" attualmente resi da LeSoluzioni e Ingegnerie Toscane Srl, valutando quindi di dar corso ad un processo di aggregazione fra le due società. Tale processo è in corso di approfondimento.

### 5. Procedura di dismissione

Il comma 613 della legge di Stabilità 2015 precisa che le deliberazioni di scioglimento, liquidazione e gli atti di dismissione di società costituite o partecipate per effetto di disposizione di legge sono disciplinate unicamente dal codice civile rafforzando, quindi, la prevalenza della disciplina codicistica che in materia di società pubbliche non viene derogata neppure in questo caso. La normativa sulle dismissioni delle partecipate non strettamente necessarie ha introdotto pertanto una causa di recesso "ex lege" aggiuntiva rispetto a quelle elencate tassativamente dal Codice Civile, integrabili fino ad ora solo da disposizioni statutarie. Il processo di cessione della partecipazione sociale è principalmente disciplinato dagli articoli 2437 e seg. del codice civile, e 2529 per le società cooperative, che regolano l'iter per il disinvestimento da parte del socio.

Si rileva che per l'unica partecipazione individuata come non necessaria, la quota di proprietà del Comune non è significativa. Non si rilevano, casi in cui le società devono essere messe in liquidazione, dovendosi quindi procedere con l'iter di exit regolamentato dai singoli statuti e dal codice civile.

Modalità e termini del recesso:

Ai sensi dell'art. 2437-bis del c.c. se il fatto che legittima il recesso è diverso da una deliberazione assembleare (come nel nostro caso), il diritto "si esercita entro 30 giorni dalla data di conoscenza del fatto". Si ritiene quindi che entro 30 gg dall'approvazione della Delibera di Consiglio che approva le dismissioni debba essere inviata alle società una raccomandata con i contenuti di legge previsti (generalità del socio, domicilio, numero e categoria di azioni cedute).

## All. 2

Ai sensi dell'art. 2437-quater i passaggi della procedura di liquidazione delle azioni sono:

- offerta di vendita agli altri soci in proporzione alle azioni possedute. L'offerta deve essere depositata in camera di commercio entro 15 gg dalla determinazione del valore delle azioni (valutazione che viene effettuata dal consiglio di amministrazione e dai revisori);
- da tale termine decorrono poi almeno 30 giorni affinché gli altri soci facciano valere il diritto di prelazione;
- vendita a terzi o acquisto delle azioni da parte della società stessa: tale operazione deve avvenire entro 180 giorni dalla comunicazione dell'intenzione di recedere;
- in caso di rimborso da parte della società, convocazione dell'assemblea straordinaria per la riduzione del capitale sociale

La cessione dovrà quindi essere attuata rispettando il diritto degli altri soci come regolato dal codice civile e dagli statuti societari (comma 613 della legge di Stabilità 2015). Il passaggio aggiuntivo non previsto nei rapporti privatistici regolati dal codice civile riguarda l'obbligo, per le amministrazioni, di avviare una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione di un acquirente, potendosi procedere con vendita diretta solo nei casi di importo irrilevante.

Successivamente, nel caso in cui non fosse possibile trovare terzi pubblici o privati interessati all'acquisto, il Comune dovrà chiedere alla società il rimborso – con riduzione del capitale sociale.

Ai sensi del comma 569 della Legge di Stabilità 2014 (Legge 147/2013) nel caso di partecipazione dichiarata non necessaria e non alienata mediante procedura ad evidenza pubblica, la società ha un termine di 12 mesi per provvedere alla liquidazione con i criteri stabiliti dall'art. 2437-ter secondo comma del Codice Civile.

Si elencano di seguito le indicazioni statutarie per il recesso dei soci, che dovranno regolare la prima fase dei rapporti fra Comune e società per la definitiva uscita dalla compagine sociale.

	<b>Statuto</b>	<b>tipologia della compagine dei soci</b>	<b>modalità di comunicazione del recesso</b>	<b>altri vincoli</b>
Isola dei Renai Spa	Art. 1.5 Diritto di Opzione	Progetto Renai srl, Province, enti pubblici,	Offerta ai soci per l'esercizio del diritto di prelazione. In caso di mancato esercizio del diritto, le azioni potranno essere offerte a terzi non soci.	Ciascun socio che intenda cedere in tutto od in parte le proprie azioni, deve farne prima offerta agli altri soci, mediante lettera raccomandata con ricevuta di ritorno contenente tutte le condizioni di cessione. Il diritto di opzione dovrà essere esercitato nel termine di sessanta giorni dal ricevimento dell'offerta, trascorso il quale l'alienante sarà libero, per il periodo di sei mesi ed alle stesse condizioni, di cedere le azioni offerte. Il diritto di prelazione non sussiste qualora il Comune di Signa o comunque gli Enti costituenti la parte pubblica del capitale azionario, intendano cedere in tutto od in parte le proprie azioni ad altri Enti Pubblici.



All. 2

Il valore di restituzione del capitale, quale che sia il criterio adottato dagli organi di amministrazione sociali per valutarne l'ammontare, non è rilevante.

Si rappresenta qui di seguito il confronto fra partecipazione al valore nominale e calcolata con il metodo del patrimonio netto su bilancio aziendale 2013.

Società		A) Quota	B) Valore nominale sul capitale sociale	C) PN al 31/12/2013	D) Quota PN percentuale alla partecipazione posseduta	E) Differenza valore partecipazioni (B-D)	Commento
L'isola dei Renai spa	S.p.A.	1,00	3.120,00	224.659,00	2.256,59	863,41	decremento valore partecipazione