



COMUNE di LASTRA a SIGNA (Provincia di Firenze)

PARERE IN ORDINE ALL'ART. 5 DEL CCNL DELL'01/04/1999 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI ED INTEGRAZIONI DI LEGGE SULL'UTILIZZO DEL FONDO DI PRODUTTIVITA' PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE

IL COLLEGIO DEI REVISORI

preso atto della documentazione attinente la costituzione e la proposta di distribuzione dei fondi delle risorse decentrate dell'Ente - trasmessa per conto del Segretario Generale dell'Ente a mezzo posta elettronica con i seguenti invii:

- 23 novembre – ipotesi di accordo e documentazione inerente;
- 24 novembre – nuova relazione illustrativa e tecnico finanziaria rielaborata per la correzione di alcuni errori;
- 6 dicembre – ulteriore nuova trasmissione di relazione illustrativa e tecnico finanziaria rielaborata;
- 7 dicembre – trasmissione sollecito a nome e per conto del Sindaco.

Il Collegio è chiamato ad esprimere il parere sull'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo sottoscritto in data 10 novembre 2017 tra la Delegazione Trattante di parte pubblica e la Delegazione di parte sindacale;

VISTO

l'art. 5, comma 3, del CCNL dell'01/04/1999 così come modificato dall'art. 4, comma 3, del CCNL del 22/01/2004 e gli artt. 48, comma 6 e 40 *bis*, comma 3, del D.Lgs n. 165/2001 aventi per oggetto il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa rispetto ai vincoli risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale o previsti nel bilancio annuale;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal Segretario Generale dell'Ente, Dott. Rossano Mancusi quale Presidente della Delegazione Trattante di Parte Pubblica, nonché Responsabile del Servizio Personale ed in particolare:

- Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo del personale del comparto autonomie locali dei dipendenti del Comune di Lastra a Signa per l'anno 2017, concernente l'accordo sulla destinazione delle risorse legate alla produttività ed alle politiche di sviluppo delle risorse umane, datata 17 novembre 2017. Si precisa che nonostante ripetuti solleciti

la presente relazione contiene sempre refusi del 2016: pag. 1 “materie trattate nel contratto”, pag. 2 integrazione risorse decentrate validata in data 18.10.2016”.

- deliberazione giuntale n. 127 del 17 ottobre 2017 ad oggetto “PERSONALE DEL COMPARTO - COSTITUZIONE DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE E DIRETTIVE ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA - ANNO 2017.” nella quale sono espressi specifici indirizzi per la contrattazione e di costituzione dei fondi con integrazione delle variabili con particolare riferimento alle risorse previste ai commi 2 e 5 dell’art. 5 del CCNL 01/04/1999; suddetto atto – che dovrebbe essere solo di indirizzo di quantificazione delle risorse variabili e non di quantificazione dei fondi nella loro interezza, trattandosi di competenza dirigenziale – contiene errori che dovranno essere sanati con successivo provvedimento.
- copia dell’Accordo sindacale quale preintesa datata 10 novembre 2017 sulla destinazione delle risorse decentrate;
- copia del verbale datato 16 novembre 2017 del Nucleo Indipendente di Valutazione (NIV) di validazione dei progetti ex art. 15 c. 2 CCNL 01/04/1999 (non quantificato nell’importo) e copia del verbale datato 27 settembre 2017 del medesimo Nucleo attestante la validazione dell’art. 15 c. 5 CCNL 01/04/1999 (non quantificato negli importi, ma con prescrizioni); in particolare suddette certificazioni seguono le modalità previste dall’art. 15 c. 4 del citato contratto, quale declaratoria sulla disponibilità delle risorse variabili ex art. 15, comma 2, create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione dell’Ente e finalizzate al conseguimento di specifici obiettivi di produttività individuate nel piano esecutivo di gestione e dal piano degli obiettivi dell’esercizio 2017;

RILEVATO CHE

1. i costi complessivi della contrattazione collettiva decentrata integrativa relativamente alla costituzione del fondo di produttività del personale non dirigente per il 2017, confrontati con quelli relativi all’anno 2016, sono stati così determinati:

| <i>COSTITUZIONE FONDO - DESCRIZIONE RISORSE</i> | <i>anno 2016</i> | <i>anno 2017</i> |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|
| CCNL 01/04/1999 art. 14 c. 4 e art. 15 c. 1 lett. M risp. Lav str. 3% | 2.077,40 | 2.077,40 |
| art. 15 comma 1 lett. a) CCNL 01/04/99 | 178.752,53 | 178.752,53 |
| art. 15 comma 1 lett. g) CCNL 01/04/99 - LED | 18.266,29 | 18.266,29 |
| art. 15 comma 1 lett. h) CCNL 01/04/99 - ex 8 [^] qf | 0,00 | 0,00 |
| art. 15 comma 1 lett. j) CCNL 01/04/99 - 0,52% m.s. 1997 | 10.923,22 | 10.923,22 |
| art. 4 comma 1 CCNL 05/10/01 1,1% del m.s. 1999 | 26.572,14 | 26.572,14 |
| art. 4 comma 2 CCNL 05/10/01 Salario Anzianità dal 01/01/2000 | 24.964,16 | 24.964,16 |
| CCNL 22/1/04 art. 31, c. 2 (escluso art. 32, c.1 e 2) | 261.555,74 | 261.555,74 |
| CCNL 22/1/04 art. 32, c. 1 (0,62%) | 13.914,19 | 13.914,19 |
| CCNL 22/1/04 art. 32, c. 2 (0,50%) | 11.221,12 | 11.221,12 |
| CCNL 22/1/04 art.32, c.7 (0,20%) | 0,00 | 0,00 |
| CCNL 9/5/06 art.4, c. 1 (incr. risorse Cod. F556) | 11.929,71 | 11.929,71 |

| | | |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|
| CCNL 11/04/08 art. 8 incr. 0,6% del m.s. 2005 | 14.668,55 | 14.668,55 |
| Incrementi per PEO a carico del bilancio | 2.800,00 | 2.800,00 |
| Totale risorse stabili | 316.089,31 | 316.089,31 |
| art. 15 comma 1 lett. d) CCNL 01/04/99 | 0,00 | 0,00 |
| art. 15 comma 1 lett. e) CCNL 01/04/99 | 0,00 | 0,00 |
| art. 15 comma 1 lett. m) CCNL 01/04/99 | 0,00 | 0,00 |
| art. 15 comma 1 lett. n) CCNL 01/04/99 | 0,00 | 0,00 |
| art. 15 comma 2 CCNL 01/04/99 1,2% del m.s. 1997 | 10.080,00 | 25.207,94 |
| art. 15 comma 4 CCNL 01/04/99 | 0,00 | 0,00 |
| art. 15 comma 5 CCNL 01/04/99 | 38.998,00 | 25.940,00 |
| CCNL 22/1/04 art. 31, c. 3 (escluso art. 32, c.6) | 49.078,00 | 51.147,94 |
| CCNL 22/1/04 art.32, c.6 | 0,00 | 0,00 |
| CCNL 14/09/00 art.30, c. 4 | 0,00 | 0,00 |
| CCNL 9/5/06 art.4, c. 2,3,6 (incr. risorse Cod. F560) | 0,00 | 0,00 |
| CCNL 31/07/2009 art. 4 c. 2 lett. A) 1% del M.S. 2007 | 0,00 | 0,00 |
| riduzione fondo ex art.7 comma 7 | | |
| Totale risorse variabili | 49.078,00 | 51.147,94 |
| Totale fondo stabili e variabili | 365.167,31 | 367.237,25 |
| Altre risorse variabili soggette a limiti/decurtazioni | | |
| Incentivi da recupero evasione ICI | 5.000,00 | 2.860,00 |
| Incentivi ufficio associato pensioni | 0,00 | |
| Incentivi ufficio associato SDS | | |
| Incentivi messi notificatori | | 1.877,20 |
| Totale altre risorse variabili soggette a limiti/decurtazioni | 5.000,00 | 4.737,20 |
| Totale risorse soggette a limiti/decurtazioni | 370.167,31 | 371.974,45 |
| Altre risorse variabili NON soggette a limiti/decurtazioni | | |
| Compensi ISTAT | | |
| Incentivi progettazione ex L109/94 | 8.000,00 | 0,00 |
| Incentivi libera circolazione cittadini UE | | |
| Compensi messi notificatori CCNL 14/09/2000 art. 54 | 1.909,99 | 0,00 |
| Incentivi libera circolazione cittadini UE | | |
| Incentivi SGATE - QUIENEL | 1.259,00 | 1.910,88 |
| Spons. ex art. 43 L. 449/97 - incentivo uff. pensioni | 220,00 | 3.500,00 |
| economie di parte stabile anni precedenti | 6.135,96 | 3.924,24 |
| economie di parte variabile lavoro straordinario | 12.100,00 | 26.000,00 |
| Totale altre risorse variabili NON soggette a limiti/decurtazioni | 29.804,97 | 35.335,12 |
| TOTALE RISORSE | 399.972,26 | 407.309,57 |
| Valore per verifica limite fondo 2010 | | |

| | | |
|-----------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|
| Limite ridotto | 348.026,67 | 348.026,6 |
| Riduzione complessiva fondo art. 9 comma 2bis dl78/2010 | -17.485,44 | -17.485,44 |
| Totale risorse fondo destinate alla contrattazione | 382.486,83 | 389.824,13 |

In merito alla costituzione dei fondi si rileva che nel 2016 l'incentivazione dei messi notificatori era stato inserito nelle cifre non soggette a decurtazione, mentre nel 2017 viene invece proposto in quelle soggette a decurtazione.

Ad avviso del Collegio l'interpretazione più corretta appare quella del 2017; tuttavia, siccome l'importo del 2016, già certificato nell'anno passato, non può aumentare, prima di utilizzare tali risorse si raccomanda l'Amministrazione di apporre opportune cautele al riguardo chiedendo il necessario interpello con il Dipartimento della Funzione Pubblica ed eventualmente procedere anche la riapertura del Conto Annuale.

2. relativamente alle modalità di erogazione del fondo relativo alle risorse decentrate per l'anno 2017, confrontate con quelle dell'anno 2016 sia in sede di costituzione che quanto liquidato, le risorse come sopra determinate, sono state così destinate:

| DESTINAZIONE FONDO - DESCRIZIONE UTILIZZO | CDI 2016 | ipotesi 2017 |
|------------------------------------------------------|-------------------|---------------------|
| Turno | 32.000,00 | 31.000,00 |
| Maggiorazioni | 200,00 | 200,00 |
| Rischio | 5.000,00 | 5.000,00 |
| Reperibilità | 22.000,00 | 22.000,00 |
| Maneggio valori | 900,00 | 900,00 |
| Posizioni di Responsabilità | | |
| Progressione Economica Orizzontale | 162.000,00 | 164.000,00 |
| Nuove progressioni economiche orizzontali | | 6.000,00 |
| Posizione specifiche responsabilità | 3.300,00 | 3.100,00 |
| Indennità di comparto quota B | 48.000,00 | 48.000,00 |
| Indennità Educatore A-N (c.65) | 3.000,00 | 3.000,00 |
| Incremento indennità personale A-N (c. 26) | 2.100,00 | 2.100,00 |
| Totale utilizzi a carattere stabile | 278.500,00 | 285.300,00 |
| Produttività Generale | 17.099,84 | 36.936,05 |
| Posizioni di responsabilità | 29.500,00 | 29.500,00 |
| Produttività specifica: | 38.998,00 | 25.940,00 |
| Incentivi recupero evasione ICI | 5.000,00 | 2.860,00 |
| Progetto finalizzato servizi educativi | 2.000,00 | 2.000,00 |
| Incentivo ufficio associato pensioni | 220,00 | |
| Quote diritti di notifica (v. 412) | | 1.877,20 |
| Totale utilizzi a carattere variabile | 92.817,84 | 99.113,25 |
| Totale utilizzo risorse soggette a limite | 371.317,84 | 384.413,25 |
| Incentivi anagrafe europea e prog. SGATE | 1.259,00 | 1.910,88 |
| incentivi progettazione art. 92 dlgs 163/06 | 8.000,00 | 0,00 |
| Quote diritti di notifica (v. 412) | 1.909,99 | |
| Incentivo ufficio associato pensioni | | 3.500,00 |
| Totale utilizzo risorse NON soggette a limite | 11.168,99 | 5.410,88 |
| TOTALE UTILIZZO FONDO | 382.486,83 | 389.824,13 |

EFFETTUATE

le verifiche ed i controlli sui dati contenuti nella predetta documentazione, ed in particolare sulla costituzione delle risorse disponibili alla contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2017:

- la quantificazione delle risorse stabili derivanti dall'applicazione delle norme contrattuali vigenti, ed in particolare: la determinazione delle risorse stabili ex art. 15, comma 1, lett. a), b), c), f), g), h), i) e j), del CCNL dell'01/04/1999, art. 4, commi 1 e 2, del CCNL dell'05/10/2001, art. 32, commi 1 e 2, del CCNL del 22/01/2004 ed art. 4, comma 1, del 09/05/2006, l'applicazione delle risorse stabili ai sensi dell'art. 8, comma 2, del CCNL dell'11/04/2008 e la relativa quantificazione degli incrementi percentuali dello 0,60% a titolo di risorse stabili, calcolate sul monte salari dell'anno 2005;
- la quantificazione delle risorse variabili derivanti dall'applicazione delle norme contrattuali vigenti ed in particolare: la determinazione dell'incremento nei limiti dell'1,2% del monte salari dell'anno 1997 ex art. 15, comma 2 del CCNL dell'01/04/1999;
- la costituzione delle risorse variabili di cui all'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999;

CONSIDERATO CHE

- la quantificazione delle risorse variabili destinate a specifici progetti finalizzati ex art. 15, comma 1, lett. k) del C.C.N.L. dell'01/04/1999, viene effettuata al momento dell'effettiva liquidazione di tali risorse, costituendo una voce di mero transito nel fondo delle risorse decentrate costituito ai sensi dell'art. 15 del CCNL dell'01/04/1999;
- è necessario integrare la costituzione delle risorse variabili del fondo al fine di erogare i compensi relativi ai progetti di miglioramento servizi anno 2017 quale investimento sull'organizzazione dell'Ente che è chiamato ad un aumento delle funzioni ai sensi dell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999;

VERIFICATO CHE

- gli aspetti economico – finanziari relativi alla quantificazione del fondo, contenuti nell'ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'anno 2017, non appaiono in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali, salvo quanto evidenziato;
- i criteri previsti per l'utilizzazione del fondo, contenuti nell'ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'anno 2017, risultano in linea di carattere generale in sintonia con i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale, salvo quanto di seguito riportato;
- le risorse economico – finanziarie occorrenti all'applicazione dell'accordo decentrato risultano accantonate in bilancio;
- L'art. 40 del D.Lgs. 165/01 rubricato "Contratti collettivi nazionali e integrativi", al comma 3-*bis* così recita "... **La contrattazione collettiva integrativa assicura adeguati livelli di efficienza e produttività dei servizi pubblici, incentivando l'impegno e la qualità della performance, destinandovi, per l'ottimale perseguimento degli obiettivi organizzativi ed individuali, una quota prevalente delle risorse finalizzate ai trattamenti economici accessori comunque denominati ai sensi dell'articolo 45, comma 3. La predetta quota è collegata alle risorse variabili determinate per l'anno di riferimento...**". La norma dispone che la maggior quota del fondo sia destinata alla produttività. Al riguardo il Collegio prende atto che tale norma debba essere letta come norma di principio, seguendo i principi costituzionali di ragionevolezza e proporzionalità, essendo inattuabile l'immediata applicazione del disposto senza alterare negativamente ed in maniera significativa

l'organizzazione amministrativa. Tuttavia, la medesima è incompatibile con l'assorbimento di risorse nella parte stabile quali le progressioni economiche orizzontali il cui eventuale maggior assorbimento è consentito solo per coprire assunzioni di mobilità in entrata.

ACCERTATO ALTRESI' CHE

l'Ente non si trova in stato di dissesto finanziario ovvero in condizioni di deficitarietà strutturale;
la situazione e la dinamica finanziaria dell'Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci annuale e pluriennale;
l'Ente rispetta tutti gli equilibri di bilancio, finanziari ed economici, richiesti dalla normativa contabile vigente;
l'Ente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica 2016 e ne sta rispettando gli obiettivi sia per il 2017 che per tutto l'arco temporale della programmazione;
l'Ente rispetta il quadro normativo sul contenimento delle spese di personale;
le risorse di cui al fondo incentivante la produttività dovranno essere correlate all'effettivo raggiungimento di risultati individuali collegati al PEG ed i relativi compensi dovranno essere erogati selettivamente in base ai risultati accertati dal vigente sistema di valutazione, specificando che l'Ente ha approvato il bilancio di previsione 2017 ed il Piano Esecutivo di Gestione;
l'Ente rispetta il principio di contenimento della spesa all'interno del tetto individuato dalla media del triennio 2011-2013 come specificato dal comma 5-*bis* dell'art. 3 della legge n. 114/2014.

RILEVATO CHE

è stata accertata la disponibilità delle risorse variabili ex art. 15, comma 2, del CCNL dell'01/04/1999, create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione dell'Ente e finalizzate al conseguimento di specifici obiettivi di produttività individuate nel piano esecutivo di gestione dell'esercizio 2017, nonché la valutazione e la quantificazione economica delle attività svolte dall'Ente nell'anno 2017 in relazione ed in attuazione dell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999, finalizzate all'attivazione di nuovi servizi ovvero al miglioramento di quelli esistenti a favore dell'utenza;

Tutto ciò premesso, esaminato e verificato, il Collegio

ESPRIME

- 1) Per quanto attiene la costituzione del fondo, parere favorevole alla composizione delle risorse stabili e variabili soggette a limitazione nell'importo lordo di € 365.167,31, mentre per quanto attiene l'importo di € 1.877,20 destinato agli incentivi dei messi notificatori si rinvia all'esito di specifico interpello così come riportato in narrativa;
- 2) Per quanto attiene l'erogazione del fondo 2017 il parere è favorevole con l'eccezione dell'impossibilità da parte dell'Amministrazione di procedere all'espletamento delle progressioni economiche orizzontali per espresso divieto previsto dall'art. 40 del D.Lgs. 165/01, anch'esso riportato in narrativa.

Si coglie l'occasione per raccomandare l'Ente di verificare il necessario completamento degli atti per l'erogazione dei fondi all'esame di congruità delle poste variabili immesse e di subordinare l'erogazione degli emolumenti variabili all'effettivo raggiungimento degli obiettivi debitamente certificati dal Nucleo di Valutazione dell'Ente;

In proposito, preso atto che la costituzione dei fondi dovrebbe di norma essere una procedura da attivare in fase programmatica, quindi prima dell'inizio dell'esercizio e per il futuro non si può che confermare nuovamente tale indirizzo, tuttavia si constata come tale attività sia in parte scusabile dalle difficoltà emerse anche nel 2017 soprattutto dal punto di vista organizzativo che dovranno essere prima o poi risolte dall'Amministrazione, auspicando un miglior funzionamento della struttura;
Si ritiene, infine, di invitare l'Amministrazione al rispetto sostanziale delle fasce di premialità così come rinnovate dal disposto normativo di cui al comma 11 *quinquies* dell'art. 5 D.L. 95/2012.

Li, 9 dicembre 2017

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Eugenio Stefanini

Sandro Venturi

Riccardo Vannucci

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa