



COMUNE di LASTRA a SIGNA
(Provincia di Firenze)

**PARERE IN ORDINE ALL'ART. 5 DEL CCNL DELL'01/04/1999 E SUCCESSIVE
MODIFICAZIONI ED INTEGRAZIONI DI LEGGE SULL'UTILIZZO DEL FONDO DI
PRODUTTIVITA' PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE**

IL COLLEGIO DEI REVISORI

preso atto della documentazione attinente la costituzione e la proposta di distribuzione dei fondi delle risorse decentrate dell'Ente - trasmessa dal Segretario Generale dell'Ente a mezzo posta elettronica il giorno 25 novembre 2016 e successivamente integrata sempre a mezzo email in data 2 dicembre 2016 - è chiamato ad esprimere il parere sull'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo sottoscritto in data 18 novembre 2016 tra la Delegazione Trattante di parte pubblica e la Delegazione di parte sindacale;

VISTO

l'art. 5, comma 3, del CCNL dell'01/04/1999 così come modificato dall'art. 4, comma 3, del CCNL del 22/01/2004 e gli artt. 48, comma 6 e 40 bis, comma 3, del D.Lgs n. 165/2001 aventi per oggetto il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa rispetto ai vincoli risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale o previsti nel bilancio annuale;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal Segretario Generale dell'Ente, Dott.ssa Paola Anzilotta quale Presidente della Delegazione Trattante di Parte Pubblica, nonché Responsabile del Servizio Personale ed in particolare:

- Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo del personale del comparto autonomie locali dei dipendenti del Comune di Lastra a Signa per l'anno 2016, concernente l'accordo sulla destinazione delle risorse legate alla produttività ed alle politiche di sviluppo delle risorse umane, datata 25 novembre 2016;
- deliberazione giuntale n. 116 del 21 ottobre 2016 ad oggetto "APPROVAZIONE RISORSE VARIABILI DA DESTINARE ALLA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA DI COMPARTO PER L'ANNO 2016." nella quale sono espressi specifici indirizzi per la contrattazione e di costituzione dei fondi con integrazione delle variabili con particolare riferimento alle risorse previste ai commi 2 e 5 dell'art. 5 del CCNL 01/04/1999;
- copia dell'Accordo sindacale quale preintesa datata 18 novembre 2016 sulla destinazione delle risorse decentrate;

- copia del verbale datato 18 ottobre 2016 del Nucleo Indipendente di Valutazione (NIV) di validazione dei progetti ex art. 15 c. 2 CCNL 01/04/1999 (non quantificato nell'importo) e copia dei verbali datati 30 settembre e 12 ottobre 2016 del medesimo Nucleo attestante la validazione dell'art. 15 c. 5 CCNL 01/04/1999 (non quantificato negli importi); in particolare suddette certificazioni seguono le modalità previste dall'art. 15 c. 4 del citato contratto, quale declaratoria sulla disponibilità delle risorse variabili ex art. 15, comma 2, create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione dell'Ente e finalizzate al conseguimento di specifici obiettivi di produttività individuate nel piano esecutivo di gestione e dal piano degli obiettivi dell'esercizio 2016;

RILEVATO CHE

1. i costi complessivi della contrattazione collettiva decentrata integrativa relativamente alla costituzione del fondo di produttività del personale non dirigente per il 2016, confrontati con quelli relativi all'anno 2015, sono stati così determinati:

COSTITUZIONE FONDO - DESCRIZIONE RISORSE	anno 2015	anno 2016
CCNL 01/04/1999 art. 14 c. 4 e art. 15 c. 1 lett. M risp. Lav str. 3%	2.077,40	2.077,40
art. 15 comma 1 lett. a) CCNL 01/04/99	178.752,53	178.752,53
art. 15 comma 1 lett. g) CCNL 01/04/99 - LED	18.266,29	18.266,29
art. 15 comma 1 lett. h) CCNL 01/04/99 - ex 8 [^] qf	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lett. j) CCNL 01/04/99 - 0,52% m.s. 1997	10.923,22	10.923,22
art. 4 comma 1 CCNL 05/10/01 1,1% del m.s. 1999	26.572,14	26.572,14
art. 4 comma 2 CCNL 05/10/01 Salario Anzianità dal 01/01/2000	24.195,34	24.964,16
CCNL 22/1/04 art. 31, c. 2 (escluso art. 32, c.1 e 2)	260.786,92	261.555,74
CCNL 22/1/04 art. 32, c. 1 (0,62%)	13.914,19	13.914,19
CCNL 22/1/04 art. 32, c. 2 (0,50%)	11.221,12	11.221,12
CCNL 22/1/04 art.32, c.7 (0,20%)	0,00	0,00
CCNL 9/5/06 art.4, c. 1 (incr. risorse Cod. F556)	11.929,71	11.929,71
CCNL 11/04/08 art. 8 incr. 0,6% del m.s. 2005	14.668,55	14.668,55
Incrementi per PEO a carico del bilancio	2.800,00	2.800,00
Totale risorse stabili	315.320,49	316.089,31
art. 15 comma 1 lett. d) CCNL 01/04/99	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lett. e) CCNL 01/04/99	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lett. m) CCNL 01/04/99	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lett. n) CCNL 01/04/99	0,00	0,00
art. 15 comma 2 CCNL 01/04/99 1,2% del m.s. 1997	25.207,94	10.080,00
art. 15 comma 4 CCNL 01/04/99	0,00	0,00
art. 15 comma 5 CCNL 01/04/99	28.000,00	38.998,00
CCNL 22/1/04 art. 31, c. 3 (escluso art. 32, c.6)	53.207,94	49.078,00
CCNL 22/1/04 art.32, c.6	0,00	0,00

CCNL 14/09/00 art.30, c. 4	0,00	0,00
CCNL 9/5/06 art.4, c. 2,3,6 (incr. risorse Cod. F560)	0,00	0,00
CCNL 31/07/2009 art. 4 c. 2 lett. A) 1% del M.S. 2007	0,00	0,00
riduzione fondo ex art.7 comma 7		
Totale risorse variabili	53.207,94	49.078,00
Totale fondo stabili e variabili	368.528,43	365.167,31
Altre risorse variabili soggette a limiti/decurtazioni		
Incentivi da recupero evasione ICI	3.900,00	5.000,00
Incentivi ufficio associato pensioni	2.950,00	
Incentivi ufficio associato SDS		
Totale altre risorse variabili soggette a limiti/decurtazioni	6.850,00	5.000,00
Totale risorse soggette a limiti/decurtazioni	375.378,43	370.167,31
Altre risorse variabili NON soggette a limiti/decurtazioni		
Compensi ISTAT		
Incentivi progettazione ex L109/94	8.350,00	8.000,00
Incentivi libera circolazione cittadini UE		
Compensi messi notificatori CCNL 14/09/2000 art. 54	1.350,00	1.909,99
Incentivi libera circolazione cittadini UE		
Incentivi SGATE - QUIENEL	1.450,00	1.259,00
Spons. ex art. 43 L. 449/97 - incentivo uff. pensioni		220,00
economie di parte stabile anni precedenti		6.315,96
economie di parte variabile lavoro straordinario	20.525,67	12.100,00
Totale altre risorse variabili NON soggette a limiti/decurtazioni	31.675,67	29.804,95
Totale risorse fondo soggette a limite e da decurtare	375.378,43	370.167,31
TOTALE RISORSE	407.054,10	399.972,26
Valore per verifica limite fondo 2010		
Limite ridotto	348.026,67	348.026,6
n. dip al 01 gennaio	97	96
n. dip al 31 dicembre	96	97
numero medio dipendenti di ruolo	96,5	96,5
Riduzione complessiva fondo art. 9 comma 2bis dl78/2010	-17.485,44	-17.485,44
quota riduzione in parte stabile		
quota riduzione in parte variabile		
Totale risorse fondo destinate alla contrattazione	389.568,66	382.486,83

2. relativamente alle modalità di erogazione del fondo relativo alle risorse decentrate per l'anno 2015, confrontate con quelle dell'anno 2014 sia in sede di costituzione che quanto liquidato, le risorse come sopra determinate, sono state così destinate:

DESTINAZIONE FONDO - DESCRIZIONE UTILIZZO	CDI 2014	liquidato 2014	ipotesi 2016
Turno	32.000,00	30.598,98	32.000,00
Maggiorazioni	100,00	5,36	200,00
Rischio	5.000,00	4.976,94	5.000,00
Reperibilità	21.000,00	20.454,32	22.000,00
Maneggio valori	800,00	856,05	900,00
Posizioni di Responsabilità	28.000,00	27.500,00	28.000,00
Posizione specifiche responsabilità	3.000,00	3.300,00	3.300,00
Progressione Economica Orizzontale	163.000,00	160.907,68	162.000,00
Indennità di comparto quota B	48.000,00	47.238,57	48.000,00
Indennità Educatore A-N (c.65)	3.900,00	2.700,62	3.000,00
Indennità ex 8 ^a q.f.	0,00	0,00	
Incremento indennità personale A- N (c. 26)	2.100,00	2.045,52	2.100,00
Totale utilizzi a carattere stabile	306.900,00	300.584,04	278.500,00
Produttività Generale	34.568,66	33.935,48	17.099,84
Produttività specifica:	28.000,00	26.780,00	38.998,00
Posizioni di responsabilità	750,00	360,00	29.500,00
Compensi ulteriori servizi educativi	2.100,00	1.824,00	2.000,00
Incentivi recupero evasione ICI	3.900,00	2.983,45	5.000,00
Incentivi ufficio pensioni	2.950,00	0,00	220,00
Totale utilizzi a carattere variabile	56.381,54	25.231,01	92.817,84
Compensi ISTAT	0,00	13,61	^a consuntivo
Rilascio bonus AEEG e sgate	1.450,00	1.412,12	1.259,00
incentivi progettazione art. 92 dlgs 163/06	8.350,00	6.231,98	8.000,00
Quote diritti di notifica (v. 412)	1.350,00	1.344,05	1.909,99
Totale utilizzo risorse NON soggette a limite	11.150,00	9.001,76	11.168,99
TOTALE UTILIZZO FONDO	389.568,66	375.108,73	382.486,83

EFFETTUATE

le verifiche ed i controlli sui dati contenuti nella predetta documentazione, ed in particolare sulla costituzione delle risorse disponibili alla contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2016:

- la quantificazione delle risorse stabili derivanti dall'applicazione delle norme contrattuali vigenti, ed in particolare: la determinazione delle risorse stabili ex art. 15, comma 1, lett. a), b),

- c), f), g), h), i) e j), del CCNL dell'01/04/1999, art. 4, commi 1 e 2, del CCNL dell'05/10/2001, art. 32, commi 1 e 2, del CCNL del 22/01/2004 ed art. 4, comma 1, del 09/05/2006;
- l'applicazione delle risorse stabili ai sensi dell'art. 8, comma 2, del CCNL dell'11/04/2008 e la relativa quantificazione degli incrementi percentuali dello 0,60% a titolo di risorse stabili, calcolate sul monte salari dell'anno 2005;
 - la quantificazione delle risorse variabili derivanti dall'applicazione delle norme contrattuali vigenti ed in particolare: la determinazione dell'incremento dell'1,2% del monte salari dell'anno 1997 ex art. 15, comma 2 del CCNL dell'01/04/1999;
 - la costituzione delle risorse variabili di cui all'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999;

CONSIDERATO CHE

- la quantificazione delle risorse variabili destinate a specifici progetti finalizzati ex art. 15, comma 1, lett. k) del C.C.N.L. dell'01/04/1999, viene effettuata al momento dell'effettiva liquidazione di tali risorse, costituendo una voce di mero transito nel fondo delle risorse decentrate costituito ai sensi dell'art. 15 del CCNL dell'01/04/1999;
- è necessario integrare la costituzione delle risorse variabili del fondo al fine di erogare i compensi relativi ai progetti di miglioramento servizi anno 2015 quale investimento sull'organizzazione dell'Ente che è chiamato ad un aumento delle funzioni ai sensi dell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999;

VERIFICATO CHE

- gli aspetti economico – finanziari relativi alla quantificazione del fondo, contenuti nell'ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'anno 2016, non appaiono in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali;
- i criteri previsti per l'utilizzazione del fondo, contenuti nell'ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'anno 2016, risultano in linea di carattere generale in sintonia con i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale;
- le risorse economico – finanziarie occorrenti all'applicazione dell'accordo decentrato risultano accantonate in bilancio;

ACCERTATO ALTRESI' CHE

l'Ente non si trova in stato di dissesto finanziario ovvero in condizioni di deficitarietà strutturale; la situazione e la dinamica finanziaria dell'Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci annuale e pluriennale;

l'Ente rispetta tutti gli equilibri di bilancio, finanziari ed economici, richiesti dalla normativa contabile vigente;

l'Ente ha rispettato il patto di stabilità 2015 e sta rispettando in via previsionale gli obiettivi di stabilità pubblica (c.d. "equilibri") sia per il 2016 che per tutto l'arco temporale della programmazione;

l'Ente rispetta il quadro normativo sul contenimento delle spese di personale;

le risorse di cui al fondo incentivante la produttività dovranno essere correlate all'effettivo raggiungimento di risultati individuali collegati al PEG ed i relativi compensi dovranno essere erogati selettivamente in base ai risultati accertati dal vigente sistema di valutazione, specificando che l'Ente ha approvato il bilancio di previsione 2016 con deliberazione di Consiglio n. 110 del 29 dicembre 2015 ed il Piano Esecutivo di Gestione con deliberazione della Giunta Comunale n. 1 dell'8 gennaio 2016;

l'Ente rispetta il principio di contenimento della spesa all'interno del tetto individuato dalla media del triennio 2011-2013 come specificato dal comma 5-bis dell'art. 3 della legge n. 114/2014.

RILEVATO CHE

è stata accertata la disponibilità delle risorse variabili ex art. 15, comma 2, del CCNL dell'01/04/1999, create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione dell'Ente e finalizzate al conseguimento di specifici obiettivi di produttività individuate nel piano esecutivo di gestione dell'esercizio 2016, nonché la valutazione e la quantificazione economica delle attività svolte dall'Ente nell'anno 2016 in relazione ed in attuazione dell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'01/04/1999, finalizzate all'attivazione di nuovi servizi ovvero al miglioramento di quelli esistenti a favore dell'utenza;

Tutto ciò premesso, esaminato e verificato, il Collegio

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sull'ipotesi di accordo decentrato integrativo dell'anno 2016 e la destinazione delle risorse, relativamente alla compatibilità dei costi della predetta contrattazione decentrata integrativa raccomandando l'Ente a verificare il necessario completamento degli atti per l'erogazione dei fondi all'esame di congruità delle poste variabili immesse e di subordinare l'erogazione degli emolumenti variabili all'effettivo raggiungimento degli obiettivi debitamente certificati dal Nucleo di Valutazione dell'Ente;

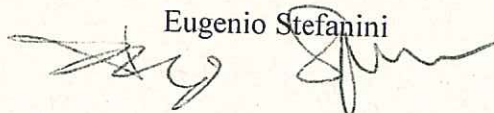
In proposito, preso atto che la costituzione dei fondi dovrebbe di norma essere una procedura da attivare in fase programmatica, quindi prima dell'inizio dell'esercizio e per il futuro non si può che confermare tale raccomandazione, tuttavia si constata come tale attività sia in parte scusabile dalle difficoltà emerse anche nel 2016 soprattutto dal punto di vista organizzativo che dovranno essere risolte dall'Amministrazione quanto prima in relazione all'annunciata rivisitazione della macrostruttura;

Si ritiene, infine, di invitare l'Amministrazione al rispetto sostanziale delle fasce di premialità così come rinnovate dal disposto normativo di cui al comma 11 *quinquies* dell'art. 5 D.L. 95/2012.

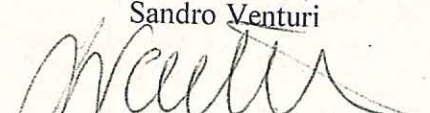
5 dicembre 2016 .

Il Collegio dei Revisori

Eugenio Stefanini



Sandro Venturi



Riccardo Vannucci

